



**Interreg**  
Euregio Meuse-Rhin  
Fonds Européen de Développement Régional



# Résumé Interreg EMR 2021-2027

Projet de texte du 19 novembre 2020

Projet de texte

---

# 1. Stratégie du programme : principaux défis de développement et réponses stratégiques

## 1.1. Zone de programmation

L'Euregio Meuse-Rhin (EMR) a été fondée en 1976 et constitue l'une des plus anciennes initiatives de coopération transfrontalière opérant au niveau transfrontière dans l'Union européenne. En 1991, le partenariat a été institutionnalisé par la création de la Fondation EMR. L'EMR compte cinq régions : la province du Limbourg néerlandais, les provinces belges du Limbourg et de Liège, la Communauté germanophone de Belgique et la région allemande d'Aix-la-Chapelle.

En ce qui concerne le programme Interreg cependant, ces membres principaux sont rejoints par l'Eifelkreis Bitburg-Prüm et le Landkreis Vulkaneifel de Rhénanie-Palatinat. Ces sept régions forment ensemble la zone centrale des programmes Interreg de l'EMR. La coopération transfrontalière entre ces régions a offert de nouvelles opportunités, qui ont contribué à la qualité de vie des plus de quatre millions de personnes vivant dans l'EMR.

Le programme Interreg V-A EMR 2014-2020 a introduit des partenariats privilégiés dans le cadre de l'axe prioritaire 1/innovation avec la région belge de Louvain et la région néerlandaise COROP du Brabant du Sud-Est. En outre, la région de Huy-Waremme a été considérée comme un partenaire privilégié pour les projets relevant des axes 3/inclusion sociale et formation, et 4/cohésion territoriale. La participation stratégique de ces zones a été d'une grande valeur pour relever les défis transfrontaliers.

La nouvelle période Interreg 2021-2027 est un moment critique pour réévaluer les caractéristiques collectives, les défis communs et les potentiels de développement de la coopération transfrontalière. Le principe directeur d'Interreg EMR s'appuie sur le **principe de l'espace fonctionnel**. Les partenaires du programme considèrent qu'il est important que les connexions et les réseaux existants continuent à contribuer à un développement économique, social et territorial actif de la région frontalière actuelle.

## 1.2. Vers une stratégie commune pour Interreg EMR

Grâce à la mise en œuvre de cinq programmes Interreg consécutifs, la coopération transfrontalière dans l'EMR repose sur une longue tradition. De nombreux projets réalisés dans la zone frontalière ont permis le développement et la consolidation de bonnes structures de coopération.

Pour la nouvelle période de programmation 2021-2027, la zone du programme EMR est à nouveau confrontée au défi de fixer des priorités et des objectifs pour les sept prochaines années, sur la base de besoins concrets et de défis sociétaux. Les partenaires du programme considèrent qu'il est important de ne pas laisser les activités du programme 2021-2027 au hasard, mais d'être clair sur les défis sociétaux pour lesquels le développement de la zone du programme devrait se poursuivre, ou pour lesquels une valeur ajoutée peut être obtenue. Ces défis sociétaux recevront un soutien particulier avec l'aide d'Interreg.

---

Il s'agit notamment des défis liés à l'adaptation au climat et à la capacité d'innovation, ainsi que des défis liés à la qualité de vie et à la coopération dans la zone du programme. On peut citer les obstacles transfrontaliers sur le marché du travail, les soins de santé, l'éducation, la sécurité et la pratique des langues. Pour chaque thème, l'objectif est de réunir les acteurs concernés à tous les niveaux afin de rechercher activement des moyens de réduire les obstacles identifiés ou de faciliter la mise en valeur du potentiel inexploité.

Les points de départ généraux pour le choix des nouvelles priorités et des objectifs (spécifiques) se caractérisent comme suit :

- ils se concentrent sur l'exploitation des points forts et des opportunités de la zone du programme présentant du potentiel pour surmonter les faiblesses et les menaces,
- ils anticipent les futurs défis transfrontaliers,
- ils relèvent efficacement les défis sociétaux dans la zone du programme,
- ils sont adaptés aux besoins des acteurs et des citoyens de la zone couverte par le programme,
- ils attirent de nombreux et nouveaux acteurs à la coopération transfrontalière et les impliquent dans la mise en œuvre du programme.
- ils tiennent compte des conclusions et recommandations de sources externes telles que les recommandations par pays pour la Belgique, l'Allemagne et les Pays-Bas et le document d'orientation sur les frontières pour l'EMR de la Commission européenne, ainsi que l'analyse socio-économique et l'analyse SWOT,
- ils ont été basés sur les contributions des partenaires du programme, qui ont émergé dans un processus itératif.

Ce programme 2021-2027 pour l'EMR est la traduction des objectifs européens en défis spécifiques de la zone du programme. Il s'agit de la stratégie commune des partenaires pour réaliser des développements clés dans la zone du programme au cours des sept prochaines années, et pour guider le développement transfrontalier commun de la zone du programme EMR afin d'en faire l'une des régions d'excellence les plus intelligentes, durables et inclusives en Europe.

Ce qui suit décrit la voie qui mène à la stratégie de développement commune, qui repose sur cinq grands défis sociétaux sur lesquels le programme Interreg EMR 2021-2027 entend se concentrer.

### 1.3. Principaux défis communs dans la zone du programme EMR

#### (i) Disparités économiques, sociales et territoriales

La zone du programme EMR est **typiquement une zone fonctionnelle** avec de nombreuses interactions transfrontalières. C'est également une région à vocation internationale qui offre de nombreuses possibilités de se développer en une économie de la connaissance de premier plan, notamment grâce à la présence de quatre universités renommées, de plusieurs écoles supérieures, d'hôpitaux universitaires, d'instituts de recherche et de connaissances de pointe, de campus et d'un large éventail de secteurs économiques pertinents. L'EMR comprend le triangle ELA<sup>1</sup>, une région d'innovation bien connue et forte au niveau européen, avec des connaissances de pointe dans des domaines tels que la santé et les sciences de la vie, la photonique, les matériaux biologiques, etc. Ces « moteurs de la connaissance » jouent un rôle clé dans le climat des affaires et le développement économique de la région.

---

<sup>1</sup>ELA-t = triangle Eindhoven-Louvain-Aix-la-Chapelle

---

Dans l'ensemble, l'EMR obtient des résultats particulièrement bons en ce qui concerne les publications (publiques ou non) et les dépenses de R&D. Cependant, la région obtient un score nettement inférieur en termes d'applications, donc de valorisation des connaissances. Le défi transfrontalier consiste ici à **accroître l'adoption par le marché des activités d'innovation par les PME, les start-ups et les entreprises en expansion**. Dans ce contexte, la zone du programme EMR dispose d'un grand potentiel et d'un vaste réseau d'entreprises et d'instituts de la connaissance qui, avec leurs entreprises dérivées et leurs essaimages, occupent une position leader en matière d'innovation. En outre, cette base industrielle solide et les entreprises de services et instituts de recherche associés offrent une excellente opportunité de développer les industries actuelles en entreprises de niveau 4.0.

En outre, la région dispose d'une **solide infrastructure logistique**, avec des aéroports (de fret) et des ports et terminaux multimodaux. Ces caractéristiques régionales sont associées à une base historique et culturelle commune forte. L'EMR se caractérise par une combinaison particulière et passionnante de zones urbaines et rurales, facteurs qui peuvent fortement contribuer à l'attrait de la région pour les personnes et les entreprises. Selon l'indice de bien-être de l'OCDE (2016), l'EMR obtient notamment des résultats supérieurs à la moyenne en matière de sécurité, d'engagement civique, de communauté et de satisfaction dans la vie. Cela indique que la région offre un **cadre de vie agréable** à ses habitants et sait être attrayante pour les visiteurs. La coopération transfrontalière soutient le développement du territoire en une économie de la connaissance de premier plan et, en même temps, permet de mieux ouvrir le territoire dans son ensemble.

Malgré le fait que l'EMR soit une région très forte avec un cadre de vie agréable, elle est caractérisée par un certain nombre de disparités et elle doit faire face à divers défis dans un avenir proche. D'un point de vue économique, le PIB par habitant peut agir comme un indicateur compréhensible du niveau de vie. Bien que le PIB par habitant de la région EMR augmente, la région **perd son avantage comparatif** par rapport à l'UE des 28. Cela est dû au fait que la croissance moyenne de la productivité de l'UE des 28 a augmenté relativement davantage que dans l'EMR. Cette observation renforce l'ambition des partenaires régionaux de poursuivre le développement d'une EMR à vocation internationale pour en faire une **région d'innovation de premier plan**, en stimulant une nouvelle compétitivité, la productivité et la croissance économique dont tous les secteurs, entreprises et catégories de revenus peuvent bénéficier.

Un aspect crucial de ce défi commun consiste à traiter les implications du **vieillessement de la population** pour le marché du travail dans l'ensemble de la zone du programme EMR. La population active potentielle diminue, et le nombre de personnes en âge de prendre leur retraite augmente encore plus rapidement. Le déclin rapide de la main-d'œuvre potentielle et la perte de la main-d'œuvre expérimentée constituent un problème sérieux pour les employeurs dans un avenir proche. En bref, il est essentiel de **retenir et d'inspirer les personnes talentueuses** pour assurer la croissance économique future et maintenir une bonne structure de l'emploi. Une partie importante de la solution consiste à accélérer les échanges transfrontaliers existants de diverses manières afin de **stimuler la mobilité transfrontalière de la main-d'œuvre** dans la zone du programme. En outre, il est nécessaire d'accroître et de cibler les investissements dans les systèmes éducatifs et **l'apprentissage tout au long de la vie** dans l'ensemble de l'EMR.

De manière générale, le nombre d'entreprises et de start-ups dans la zone du programme a augmenté ces dernières années, principalement en raison de bonne santé de l'économie. La structure sectorielle

---

est assez similaire dans les régions partenaires, avec comme secteurs dominants le commerce de gros et de détail, l'industrie manufacturière, les activités professionnelles, scientifiques et techniques, et les activités financières et d'assurance. Ce climat d'affaires est le reflet d'une économie innovante, stable et saine, avec un faible taux de chômage. Toutefois, on constate une **sous-représentation de secteurs tels que les TIC et les services aux entreprises**. Ce sont les secteurs qui ont connu la plus forte croissance de la productivité ces dernières années dans les zones métropolitaines. On suppose que les TIC et les services aux entreprises continueront à être un moteur de croissance. Pour la zone du programme, il est donc vital de ne pas manquer le rendez-vous d'une économie numérique tournée vers l'avenir, dans laquelle des emplois importants peuvent être créés et la productivité améliorée. La récente crise de la COVID-19 montre que la bonne situation économique peut aussi être rapidement anéantie à nouveau, avec une hausse du chômage et une augmentation du nombre de faillites. L'EMR doit donc relever un défi majeur pour **revitaliser l'économie** et **développer de nouveaux modèles d'entreprise** afin de retrouver le chemin de la croissance.

En termes de mobilité, l'accessibilité en voiture de la zone du programme EMR est bien développée, les temps de trajet vers les villes les plus proches étant de 30 à 45 minutes en voiture. Néanmoins, les transports publics restent un sujet de préoccupation important. Bien que les transports publics soient bien organisés au sein de chaque pays, il faut **trop de temps pour se déplacer au-delà des frontières**. Par exemple, il faut deux heures de bus pour aller de Hasselt à Aix-la-Chapelle, alors que le trajet en voiture dure moins d'une heure. Les différentes orientations techniques, politiques et administratives des moyens de transport public entravent la poursuite du développement des transports publics régionaux transfrontaliers. Ce manque d'accessibilité des transports publics transfrontaliers est une contrainte pour la croissance économique et la cohésion sociale, et montre en pratique que la frontière entre les États membres existe toujours. En conséquence, les responsables de la zone du programme sont très motivés pour continuer à investir dans une meilleure coordination des transports publics transfrontaliers et dans la rationalisation du système de billetterie.

En ce qui concerne les énergies renouvelables et les gaz à effet de serre, l'Allemagne, la Belgique et les Pays-Bas sont tous les trois en retard par rapport à la moyenne des émissions de l'UE des 28. Toutefois, ces trois pays progressent dans l'augmentation de la part des énergies renouvelables et la diminution des gaz à effet de serre. Des efforts considérables sont nécessaires pour respecter les engagements de l'accord de Paris sur le climat. En particulier dans la région frontalière, des zones et des communautés locales souffrent de la présence de la frontière et les synergies transfrontalières potentielles ne sont pas pleinement exploitées. Afin d'accélérer encore la transition énergétique à l'échelle régionale, l'un des plus grands défis transfrontaliers consiste à assurer une meilleure interconnexion transfrontalière des systèmes électriques régionaux/nationaux afin de renforcer la sécurité d'approvisionnement et d'intégrer davantage d'énergies renouvelables dans les marchés de l'énergie. Outre un système énergétique plus efficace, l'augmentation des échanges transfrontaliers permet de réduire les coûts globaux du système et les émissions de CO<sub>2</sub>. Cela va de pair avec **l'efficacité énergétique** et l'amélioration de **l'efficacité des ressources** pour stimuler la croissance économique. Une coopération transfrontalière plus ciblée dans ce domaine est essentielle pour une croissance économique durable. En outre, les villes et les agglomérations de la région doivent de plus en plus prendre des mesures afin d'atténuer les risques et les conséquences des événements liés au changement climatique. En tant que zone densément peuplée dotée d'infrastructures essentielles telles que des réseaux de transport, des réseaux électriques, des réserves d'eau et un parc immobilier important, l'EMR est particulièrement vulnérable aux phénomènes météorologiques extrêmes. Compte tenu de cette certitude, de nouvelles stratégies transfrontalières assorties de

---

mesures d'adaptation au changement climatique efficaces en termes de coûts sont nécessaires pour gérer les risques climatiques futurs.

## **(ii) Besoins d'investissements communs et complémentarité du programme EMR avec d'autres formes de soutien ;**

Pendant le processus de préparation du nouveau programme Interreg EMR 2021-2027, les partenaires du programme ont réfléchi à l'avenir de leur propre région et de la zone du programme en général. Ils ont l'ambition de renforcer la position de pointe de la région dans le domaine de la connaissance et de l'innovation, dans le but de générer un impact sociétal et économique. En tenant compte des dispositions des (projets de) règlements européens et des objectifs des partenaires, le Groupe de Travail 2021-2027 a préparé une première ébauche de programme. Cette ébauche a été présentée aux participants de la conférence des parties prenantes « Travailler ensemble au-delà des frontières - Interreg EMR 2021-2027 » le 24 octobre 2019. De nombreux participants ont été invités, ce qui a permis une large représentation des acteurs de la zone du programme. Au cours de cette conférence, tous les participants ont pu faire part de leurs objectifs et de leurs souhaits et en discuter.

Tant les partenaires que les participants ont exprimé le souhait de concentrer les objectifs stratégiques du programme Interreg EMR 2021-2027 autour d'un nombre limité de défis sociétaux dans la zone frontalière, au sein desquels il serait possible d'adopter une approche multisectorielle axée sur les principaux secteurs de la zone. À cet égard, ces grands défis sociétaux constituent le profil, l'ambition et le déroulement du programme Interreg EMR 2021-2027 pour le monde extérieur.

Le Groupe de Travail 2021-2027 a approfondi et développé cette question au cours des étapes suivantes, en discutant plus avant de la formulation des grands défis sociétaux pour la zone du programme EMR, et également dans le but de rationaliser davantage le nombre d'objectifs spécifiques. Une étape importante dans ce processus est la création d'une matrice dans laquelle la liste des objectifs stratégiques et des objectifs spécifiques prescrits par la Commission européenne est comparée aux défis sociétaux pour la zone du programme EMR. En procédant de la sorte, le Groupe de Travail 2021-2027 a tenté de parvenir à un resserrement supplémentaire du nombre de sujets et d'objectifs spécifiques du programme Interreg EMR 2021-2027, ainsi qu'à un degré élevé de consensus. Dans ce processus, des experts en matière de thèmes et de contenus ont également été consultés afin de mieux cerner les principaux défis à relever concrètement pour chaque sujet, et la manière dont ils peuvent être abordés.

Cela a finalement conduit à la sélection de **cinq grands défis sociétaux** ayant un impact transfrontalier sur l'ensemble de la zone du programme EMR, et qui guide également l'allocation des ressources d'Interreg EMR 2021-2027.

- Transition industrielle ;
- Vers une société écologique ;
- Des citoyens en meilleure santé ;
- Le tourisme dans une région de haute qualité ;
- Vivre et travailler sans frontières.

### **1.4. Les grands défis sociétaux communs dans l'EMR**

Ces cinq grands défis sociétaux sont décrits plus en détail ci-dessous.

---

## ***Transition industrielle***

Le processus de transition industrielle pose d'énormes défis à la zone du programme EMR, mais offre simultanément de grandes opportunités d'exceller sur le plan économique. Toutefois, pour relever ces défis et saisir les opportunités, des investissements substantiels dans les technologies et les services de pointe, dans les compétences et les talents des personnes, ainsi que dans la recherche et l'innovation sont nécessaires.

### *Promouvoir l'Industrie 4.0 et les technologies clés génériques pour faciliter la transition industrielle de l'économie*

Le développement et la mise en œuvre de l'Industrie 4.0<sup>2</sup> et des technologies clés génériques (KET<sup>3</sup>) présentent un énorme potentiel de croissance pour les entreprises de l'EMR. Dans le même temps, ces développements industriels ont un impact sur l'ensemble de l'économie, mettant au défi tous les secteurs, dans une plus ou moins large mesure, pour que ceux-ci remodèlent leurs processus et leurs méthodologies d'une manière différente et plus intelligente. Il va sans dire que les entreprises de la zone couverte par le programme EMR sont grandement concernées par ces défis. Le développement et l'adoption efficaces de technologies de pointe nécessitent de longs processus de R&D et des besoins d'investissement élevés, ou, en d'autres termes, des moyens « patient money » et des efforts à long terme, impliquant de nombreux risques. C'est pourquoi les partenaires du programme veulent investir dans la promotion des technologies numériques et des technologies clés génériques, ainsi que dans l'intégration des systèmes physiques et numériques. Des KET telles que la fabrication avancée, les données industrielles, l'automatisation/robotique, l'impression 3D, l'Internet des objets, les technologies de la chaîne de blocs, l'intelligence artificielle, la photonique, la biotechnologie, la nanotechnologie et l'électronique offrent une série de possibilités qui permettront à l'EMR de conquérir une position de leader sur les marchés émergents pour les produits et services de l'avenir. L'application et la valorisation de ces KET créent de nouvelles opportunités commerciales pour les entreprises de la zone du programme EMR, en améliorant leur avantage concurrentiel pour tirer pleinement parti des technologies de pointe ou de modèles commerciaux innovants.

### *Des technologies de pointe et des entreprises innovantes ouvrent la voie à une économie plus verte*

Le renforcement des capacités de recherche et d'innovation et l'adoption de technologies avancées sont essentiels pour moderniser la base industrielle de l'EMR. Simultanément, cette transition industrielle offre la possibilité d'organiser et de façonner les processus de production, les produits et les services de manière plus écologique. La transition industrielle, en favorisant le développement et la mise en œuvre des KET, conduira inévitablement à une augmentation de l'utilisation des énergies renouvelables et à l'écologisation des processus de production. L'EMR dispose de pôles régionaux forts dans les domaines de la technologie des batteries, du photovoltaïque intégré, de l'hydrogène vert, des carburants synthétiques sans carbone, des réseaux intelligents, de l'électrification de l'industrie et des solutions de chauffage et de stockage. Les entreprises qui travaillent sur des solutions d'énergie renouvelable doivent tirer parti de leurs propres forces en combinaison avec une capacité d'innovation transfrontalière. Cela créera de nouvelles opportunités commerciales pour une croissance économique durable. En fait, cela contribuera à augmenter la part des énergies renouvelables et à diminuer celle des gaz à effet de serre dans l'EMR.

---

<sup>2</sup> L'Industrie 4.0 est l'automatisation continue de la fabrication et des pratiques industrielles traditionnelles, en utilisant de la technologie intelligente moderne.

<sup>3</sup> Les KET sont un groupe de technologies sélectionnées qui permettront aux industries européennes de conserver leur compétitivité et de capitaliser sur de nouveaux marchés.



---

### *Impact sur le marché du travail, l'éducation et l'apprentissage tout au long de la vie*

La transition industrielle et l'évolution démographique affecteront sans aucun doute la façon dont les gens travaillent et vivent dans l'EMR. Ces évolutions rendront le marché du travail plus dynamique et apporteront des formes de travail plus diversifiées et de nouveaux emplois, exigeant de nouvelles compétences. En d'autres termes, l'innovation et la transition industrielle n'entraînent pas une diminution du nombre d'emplois, mais de nouvelles formes d'emploi. Afin d'éviter une inadéquation entre les qualifications des salariés et les exigences des employeurs, des efforts accrus sont nécessaires pour acquérir, développer et utiliser de nouvelles compétences (connaissances, talents et qualités). L'adéquation des compétences est le défi de l'avenir, afin de faire évoluer la zone du programme EMR vers un marché du travail flexible avec une égalité des chances. En outre, l'EMR présente un fort potentiel de mobilité transfrontalière de la main-d'œuvre. Cette mobilité peut contribuer à pourvoir des postes présentant des difficultés de recrutement, à réduire le chômage et l'inadéquation des compétences, et à retenir les personnes talentueuses à long terme.

Du côté de la demande, les exigences en matière de compétences évoluent rapidement, les entreprises, et en particulier les PME, ayant du mal à trouver les talents dont elles ont besoin. Pour les entreprises, il est crucial de soutenir de nouvelles formes d'enseignement, car la concurrence pour les talents techniquement qualifiés, en particulier, sera encore plus rude dans les années à venir. Par conséquent, l'éducation et la formation d'un nombre suffisant de collaborateurs techniquement qualifiés sont d'une importance capitale pour le succès de la transition industrielle. Du côté de l'offre, les institutions de connaissance et de formation doivent prendre la responsabilité de moderniser leurs programmes d'études, adaptés aux besoins des entreprises. Le remaniement des programmes d'études est un défi considérable, qui implique des processus décisionnels complexes et divers obstacles administratifs dans la zone du programme EMR. La nouvelle ère industrielle exige de nouvelles façons d'organiser les expériences d'apprentissage des individus et des groupes pour l'Industrie 4.0, en étroite collaboration entre les institutions de connaissance et de formation d'une part, et les entreprises d'autre part. Du côté de l'offre également, les salariés doivent assumer la responsabilité personnelle de leur parcours d'apprentissage, et devraient être encouragés à adopter le concept d'apprentissage tout au long de la vie.

### **Vers une société écologique**

Suite à l'accord de Paris et au « Green Deal », l'Europe saisit de plus en plus l'occasion de passer à une société et une économie vertes, offrant des emplois et des bénéfices sociétaux tout en protégeant les ressources vitales. Toutefois, il n'existe pas d'approche unique pour favoriser une croissance plus écologique. C'est pourquoi la zone du programme EMR nécessite une approche adaptée pour promouvoir les énergies renouvelables, pour aborder les mesures liées au changement climatique, pour accroître l'adoption de concepts circulaires et pour favoriser un marché du travail et une éducation plus « verts ».

### *Augmenter la part des énergies renouvelables*

Les partenaires du programme sont largement favorables à l'utilisation des énergies renouvelables, qui fournissent de l'électricité sans émettre de dioxyde de carbone. Dans le secteur de l'écologie et des énergies renouvelables, les entrepreneurs et les communautés doivent jouer un rôle central dans la transition vers une société écologique. Ces groupes impliquent les citoyens, des entrepreneurs (sociaux), des autorités publiques et des organisations communautaires qui participent directement à la transition énergétique en investissant conjointement dans les énergies renouvelables, en les



---

produisant, en les vendant et en les distribuant. Au-delà de la réduction des émissions de gaz à effet de serre, les avantages pour la société et l'économie de l'EMR sont nombreux, notamment en termes de développement économique, de création de nouveaux emplois, d'une énergie moins chère, de fourniture d'une plus grande part du propre approvisionnement énergétique de l'EMR, de cohésion communautaire et de sécurité énergétique. Afin de réaliser une société pleinement verte au sein de l'EMR, le défi de la région frontalière est de soutenir l'émergence de communautés énergétiques en fournissant des financements, de l'expertise et des conseils, et en s'assurant que les questions réglementaires peuvent être facilement comprises et traitées.

#### *Lutter contre le changement climatique et s'engager dans une économie circulaire*

Le changement climatique et la rareté des ressources naturelles posent de nouveaux défis à la zone du programme EMR. Le changement climatique a un caractère intrinsèquement transfrontalier, car ses effets ne s'arrêtent pas aux frontières établies par les hommes, et ne peuvent être traités uniquement au niveau local, régional ou même national. Les solutions d'adaptation au climat ont néanmoins été jusqu'à présent une responsabilité essentiellement nationale. Les partenaires du programme sont déterminés à changer ces attitudes profondément ancrées en faveur d'une adaptation commune plus efficace au climat. En d'autres termes, une intervention ambitieuse et plus proactive au niveau de l'EMR est bien justifiée. Même lorsque les défis de l'adaptation au changement climatique sont souvent locaux et spécifiques, les solutions sont tout aussi souvent largement applicables à une échelle transfrontalière. Il en va de même pour l'économie circulaire. Le défi consiste à transformer notre économie en une économie circulaire et à rendre notre approvisionnement énergétique plus durable. Nous devons apprendre à réutiliser en permanence les ressources naturelles et les matières premières, et à réduire la production de déchets jusqu'à ce que celle-ci n'existe (presque) plus. L'élément significatif de l'économie circulaire consiste à créer des partenariats de symbiose industrielle par-delà les frontières à l'échelle (eu)régionale, afin de favoriser le développement économique et d'accroître les avantages environnementaux pour les entreprises. En utilisant la meilleure technologie disponible et les ressources inutilisées ou résiduelles des différentes chaînes de production, on crée des avantages économiques, sociaux et environnementaux mutuels pour toutes les entreprises concernées, ainsi que pour la société.

#### *Établir une meilleure adéquation entre la demande de main-d'œuvre verte et l'offre d'éducation*

Les investissements croissants dans la transition énergétique iront de pair avec une demande de main-d'œuvre sensiblement différente dans la zone du programme EMR. De nouveaux emplois « verts » sont créés dans le secteur des énergies renouvelables ainsi que dans l'économie circulaire. Certains emplois existants sont redéfinis et nécessitent une mise à niveau des compétences des salariés. Afin de saisir les opportunités pour l'économie dans la zone du programme offertes par la transition énergétique et de permettre de contribuer aux objectifs climatiques de l'Europe, il est essentiel que l'EMR anticipe les besoins changeants du marché du travail. Par conséquent, le rôle de l'éducation, de la formation et de l'apprentissage tout au long de la vie devrait être repensé pour répondre à la transition vers une société et une économie vertes. Dans le même temps, la transition écologique entraînera également des pertes d'emplois, et il est essentiel de faire des efforts pour préserver l'inclusion sur le marché du travail. Pour relever ces défis, il faut une approche intégrée du marché du travail et de l'éducation, dans laquelle les entreprises, les salariés, les instituts d'enseignement et de formation et les pouvoirs publics ont la responsabilité de construire une économie durable avec des emplois et une éducation tournés vers l'avenir, qui bénéficiera à un plus grand nombre de personnes dans la zone du programme.

---

### ***Des citoyens en meilleure santé***

Les habitants de l'EMR sont en moyenne en moins bonne santé que dans les autres régions de l'UE. Il est d'une importance vitale de renverser cette tendance vers la moyenne, ou même de la dépasser, pour atteindre un niveau de santé supérieur à la moyenne de l'UE. La coopération transfrontalière est essentielle pour relever les défis actuels et futurs en matière de santé, et pour élaborer conjointement des solutions innovantes dans ce domaine. Cela nécessite une approche pluridisciplinaire pour accroître l'adoption des innovations en matière de santé, pour établir un meilleur marché du travail et une meilleure éducation dans le domaine de la santé, et pour améliorer l'accessibilité des services de santé par-delà les frontières.

### ***De nouvelles collaborations pour soutenir les innovations et les entrepreneurs dans le domaine de la santé***

Alors que les coûts augmentent, que les ressources diminuent et que les inefficacités abondent dans l'industrie européenne des soins de santé, une réponse par des technologies innovantes émerge dans toute l'Europe. En outre, les soins de santé jouent un rôle important dans l'économie de l'UE, puisqu'ils représentent 8 % de la main-d'œuvre totale et 10 % de son PIB, selon la Banque européenne d'investissement. Comme l'EMR dispose d'une solide infrastructure de connaissances en matière de soins de santé et de sciences de la vie, la zone du programme est particulièrement bien équipée pour proposer de nouvelles solutions dans le domaine des sciences de la vie, de la santé, des thérapies, des diagnostics et des dispositifs médicaux. Par exemple, des dispositifs d'imagerie de poche, la réalité virtuelle qui accélère la guérison en réadaptation et l'intelligence artificielle qui détecte les tumeurs pulmonaires. Toutefois, la valorisation et la diffusion de ces connaissances continuent de poser problème dans l'EMR. Les cycles de produits très longs, la rigidité de la réglementation et la fluidité des prix sont des exemples de facteurs limitatifs. C'est pourquoi les partenaires du programme sont déterminés à soutenir de nouvelles collaborations transfrontalières concernant les nouvelles technologies, les modèles de gestion et la poursuite de la numérisation dans le domaine des soins de santé. Cela apportera des avantages révolutionnaires aux patients et garantira un accès universel à des services de santé de haute qualité et abordables dans la zone du programme EMR.

### ***Promouvoir la coordination transfrontalière et la formation continue dans le domaine des soins de santé***

Le secteur de la santé dans la zone frontalière pose des problèmes spécifiques en termes de marché du travail. Les problèmes liés aux diplômes et aux certifications des qualifications empêchent le personnel de santé d'un pays de travailler dans un autre pays. Il faut davantage de sociétés et de planification transfrontalières pour parvenir à un système de santé plus efficace dans la zone couverte par le programme, au profit de citoyens en meilleure santé. En outre, il existe dans la zone frontalière des défis spécifiques concernant la garantie d'une haute qualité de l'éducation, de la formation et de l'apprentissage tout au long de la vie dans le secteur de la santé. Les soins de santé et les traitements sont un domaine de pratique professionnelle en constante évolution, avec les progrès de la médecine, l'élargissement des sources de preuves, les nouvelles options de traitement et l'évolution des réglementations des pouvoirs publics, et des modèles de soins et de traitements. La formation continue, l'éducation et l'apprentissage tout au long de la vie ne sont pas une option dans le domaine des soins de santé, cela est requis par les étudiants et les soignants afin de rester à jour et de continuer à fournir des soins sûrs et efficaces aux patients (également dans une situation post-COVID-19). En fait, le mouvement d'apprentissage tout au long de la vie dans le domaine des soins de santé finit par apporter des avantages et du bien-être à tous les membres de la société. Les partenaires du programme au sein de l'EMR sont convaincus qu'une plus grande coopération transfrontalière entre

---

les écoles et les universités contribue à l'acquisition continue et accrue des connaissances de notre futur personnel soignant.

#### *Garantir l'accès à des services de santé de qualité, durables et abordables*

Nos systèmes de santé sont sous pression. L'Europe et l'EMR sont confrontées au défi du vieillissement des populations et de la demande croissante de services de santé, qui peut également résulter de facteurs non démographiques tels que l'émergence de nouveaux traitements (souvent coûteux). En outre, la rapidité des changements dans la société entraîne des problèmes de surcharge cognitive chez les personnes. Les problèmes de santé mentale conduisent à une demande accrue de services de santé pour ce genre de maladies, et donc à une augmentation des coûts pour la société. En outre, des chocs externes inattendus, comme la propagation rapide du COVID-19, exercent une pression supplémentaire importante sur nos systèmes de santé et montrent à quel point le secteur est vulnérable et, simultanément, à quel point nous sommes dépendants de bons soins de santé. Dans un contexte de demande croissante de ressources pour les soins de santé, et de budgets publics souvent sous pression, assurer des soins de santé universels et de haute qualité en temps utile - tout en garantissant la viabilité financière des systèmes de santé - est un défi qui exige des efforts accrus pour améliorer l'efficacité et l'efficience des systèmes de santé de l'EMR. Dans l'ensemble, de nouvelles initiatives conjointes transfrontalières sont nécessaires dans la zone du programme EMR pour contribuer à l'amélioration des services de soins, réduire les coûts, et explorer de nouveaux moyens de prévenir ou de guérir les maladies.

#### **Le tourisme dans une région de haute qualité**

L'EMR est une région qui possède de fortes qualités paysagères et un solide héritage culturel. Sur la base de ces importantes qualités touristiques, l'EMR dispose d'une offre de loisirs raisonnablement bien développée et diversifiée. La région est également populaire auprès des visiteurs qui lui sont extérieurs. Cependant, les plus grands mouvements et dépenses de loisirs sont le fait des résidents de la zone du programme EMR eux-mêmes (principalement le tourisme d'un jour et de shopping). Le secteur du tourisme et des loisirs, dans sa définition étroite, représente environ 5 % de l'emploi total dans l'EMR (Eurostat, 2018). Si l'on inclut des secteurs tels que le commerce de détail, les transports, la logistique et la construction qui bénéficient des mouvements touristiques, l'importance du secteur des loisirs est à deux chiffres et montre son importance pour l'économie de l'EMR. Traditionnellement, le secteur du tourisme et des loisirs est composé d'activités, d'entreprises et d'organisations hétérogènes, et occupe donc une position quelque peu diffuse dans l'économie.

En réponse à la mondialisation du tourisme, un mouvement croissant a vu le jour, qui met l'accent sur la réduction des émissions et autres effets néfastes, c'est-à-dire sur une plus grande attention à l'environnement. Il en résulte un intérêt croissant pour des activités touristiques dans sa propre région. L'actuelle période de la COVID-19 a inévitablement encouragé les activités de loisirs près de chez soi. Heureusement, l'EMR a encore un grand potentiel touristique à développer.

Le défi pour le secteur du tourisme dans la zone du programme est de (continuer à) fournir une offre de haute qualité et qui se distingue. Cela signifie qu'il est important d'investir dans l'innovation et la durabilité de l'offre, tant en termes d'importance que de consistance. D'un point de vue économique, le défi consiste à inciter les visiteurs et les vacanciers qui visitent la région à dépenser davantage pendant leur séjour, par exemple en présentant une offre eurégionale plus diversifiée, ou en prolongeant la durée du séjour. Cela nécessite le développement de nouveaux modèles de rentabilité. En outre, l'image de marque et la promotion de l'EMR peuvent être améliorées. À l'heure actuelle, on

---

peut dire que c'est un travail ad hoc et sans grande coordination entre les différentes régions partenaires. Grâce à une meilleure coopération entre ces régions et les points d'intérêt touristiques, basée sur une approche commune, l'offre de loisirs de l'EMR peut être présentée de manière claire et distincte.

### ***Vivre et travailler sans frontières***

Ce grand défi sociétal vise à améliorer la qualité de vie des habitants de l'EMR au sens le plus large du terme, en réduisant ou en supprimant les obstacles dus aux frontières et en améliorant la coopération transfrontalière. Il s'agit de rendre la zone du programme EMR plus attrayante et plus fonctionnelle pour ses habitants, notamment dans des domaines tels que la culture, les transports publics et la sécurité publique. Il s'agit également d'améliorer le fonctionnement du marché du travail transfrontalier pour les secteurs qui ne peuvent être classés dans les défis sociétaux cités précédemment. Tous les défis décrits tant du côté de la demande que de l'offre du marché du travail dans les domaines de l'éducation, de la formation et de l'apprentissage tout au long de la vie sont pertinents dans ce cadre. Un autre défi qui requiert une attention constante est l'apprentissage mutuel des langues, à un moment où les élèves n'apprennent de plus en plus que l'anglais comme langue étrangère. L'importance de pouvoir communiquer dans la langue de l'autre, tant dans la vie quotidienne que dans le contexte professionnel, est évidente.

### ***Améliorer la coopération juridique et administrative***

Malgré la mise en œuvre successive de cinq programmes Interreg, les initiatives qui ont été prises confirment à plusieurs reprises que des différences en termes de systèmes juridiques, de services publics et privés, d'éducation et de marché du travail existent toujours et qu'elles ne facilitent pas la coopération transfrontalière. Le défi pour le programme Interreg EMR 2021-2027 reste de réduire ou de surmonter les obstacles dus aux frontières et auxquels sont confrontés les acteurs de l'EMR, qu'il s'agisse des citoyens, des entreprises ou des autorités publiques. Ces obstacles ont un impact négatif sur la libre circulation des personnes, des biens et des services et entravent donc l'interaction économique et sociale à travers la ou les frontières. Le défi consiste à parvenir à une meilleure coopération mutuelle, sur des sujets tels que la sécurité, le climat, l'environnement, etc., et à atteindre un degré de coopération qui dépasse le niveau de l'échange d'informations. En fin de compte, ce grand défi sociétal consiste à rendre la vie dans l'EMR meilleure et plus facile.

D'autres programmes tels que le FSE, le FEADER et les programmes régionaux du FEDER poursuivent des politiques spécifiques sur les grands défis sociétaux qui sont importants pour les sous-régions spécifiques au sein de la zone du programme EMR.